

**AUTO N. 03611**  
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO  
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL  
DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES**

Que mediante radicación No. 2020ER35846 del 14 de febrero de 2020, la **SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E.**, identificada con NIT. 900.959.051-7, remitió el informe de caracterización de vertimientos, asociado a las sedes que generan sustancias de interés sanitario, entre estas, se encuentra la sede **UMHES INSTITUTO MATERNO INFANTIL**, ubicada en la carrera 10 No. 1-60 Sur de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad.

**II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

Que la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la evaluación de la documentación citada anteriormente, emitió el **Concepto Técnico No. 08596 del 25 de agosto del 2020**, el cual conceptuó lo siguiente:

(...)

**4.1. Datos generales de la caracterización de vertimientos**

*A continuación, se realizará el análisis del informe de caracterización de vertimientos, con Radicado No. 2020ER35846 del 14/02/2020, realizado en el establecimiento **SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E. SEDE UMHES INSTITUTO MATERNO INFANTIL**, ubicado en la KR 10 No. 1 – 60 SUR en la localidad de San Cristóbal.*

Ubicación de caja de aforo y/o punto de muestreo	a) Caja calle 1 <b>Coordenadas suministradas por el laboratorio: N: 04°35'21,0" E: 74°05'4,9"</b> b) Caja carrera 10 <b>Coordenadas suministradas por el laboratorio: N: 04°35'17,4" E: 74°05'7,0"</b>
Fecha de la Caracterización	22/08/2018
Laboratorio Realiza el Muestreo	<b>INSTITUTO DE HIGIENE AMBIENTAL SAS</b> analiza: Temperatura, Caudal, pH, Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5), Sólidos Suspendedos Totales (SST), Sólidos Sedimentables (SSED), Grasas y Aceites, Fenoles, Sustancias activas al azul de metileno (SAAM), Acidez Total, Alcalinidad Total, Dureza Cálcica, Dureza Total, Color Real (436 nm, 525 nm, 620 nm), Fósforo, Ortofosfatos, Nitratos, Nitritos, Cadmio, Cromo, Mercurio, Plata y Plomo.
Subcontratación de parámetros	<b>Nota:</b> No se informa el nombre del laboratorio subcontratado que realiza el análisis de los parámetros: Nitrógeno Amoniacal, Nitrógeno Total Kjeldahl y Cianuro.
Laboratorio Acreditado (IDEAM) para parámetros monitoreados	<b>INSTITUTO DE HIGIENE AMBIENTAL SAS.</b> Resolución No. 1975 del 31 de agosto de 2017. <b>Nota:</b> No se informa el nombre del laboratorio subcontratado
Cumplimiento del Capítulo IX de la Res. 3957 del 2009	SI
Caudal Aforado (L/seg)	a) Caja calle 1 Q= 53,472 L/s b) Caja carrera 10 Q= 13,58 L/s

**4.1.1. Resultados de la caracterización del punto denominado Caja Calle 1 con coordenadas N:04°35'21,0" E: 74°05'4,9"**

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por Rigor Subsidiario).	Resultado Obtenido Caja Calle 1 N: 04°35'21,0" E: 74°05'4,9"	Cumplimiento	Carga Contaminante (Kg/Día)
Temperatura	°C	30*	16,1 - 20,5	SI	NA
pH	Unidades de pH	5,0 a 9,0	6,41 - 7,64	SI	NA
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O <sub>2</sub>	300	273	SI	420,41825
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)	mg/L O <sub>2</sub>	225	121	SI	186,33923
Sólidos Suspendedos Totales (SST)	mg/L	75	46,2	SI	71,14770

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por Rigor Subsidiario).	Resultado Obtenido Caja Calle 1 N: 04°35'21,0" E: 74°05'4,9"	Cumplimiento	Carga Contaminante (Kg/Día)
<b>Sólidos Sedimentables (SSED)</b>	<b>mL/L</b>	<b>2*</b>	<b>3,0 mL/L (alícuotas 1, 7, 9, 11, 13, 15 y 17)</b>	<b>NO</b>	<b>4,61998</b>
Grasas y Aceites	mg/L	15	11,7	SI	18,01793
Fenoles Totales	mg/L	0,2	<0,20	SI	0,30800
Sustancias activas al azul de metileno (SAAM)	mg/L	10*	3,89	SI	5,99058
Ortofosfatos (P-PO <sub>4</sub> <sup>3-</sup> )	mg/L	Análisis y Reporte	3,64	Análisis y Reporte	5,60558
Fósforo Total (P)	mg/L	Análisis y Reporte	23,6	Análisis y Reporte	36,34385
Nitratos (N-NO <sub>3</sub> <sup>-</sup> )	mg/L	Análisis y Reporte	<0,1	Análisis y Reporte	0,15400
Nitritos (N-NO <sub>2</sub> <sup>-</sup> )	mg/L	Análisis y Reporte	<0,01	Análisis y Reporte	0,01540
Nitrógeno Amoniacal (N-NH <sub>3</sub> )	mg/L	Análisis y Reporte	19	Análisis y Reporte	29,25988
Nitrógeno Total (N)	mg/L	Análisis y Reporte	No Reporta	Análisis y Reporte	No reporta el análisis del parámetro
Cianuro Total (CN <sup>-</sup> )	mg/L	0,5	<0,10	SI	0,15400
**Cadmio Total (Cd)	mg/L	0,02*	<0,050	--	--
Cromo Total (Cr)	mg/L	0,5	<0,200	SI	0,307999
<b>Mercurio Total (Hg)</b>	<b>mg/L</b>	<b>0,01</b>	<b>0,0273</b>	<b>NO</b>	<b>0,0420418</b>
Plata Total (Ag)	mg/L	0,5*	<0,100	SI	0,15400
Plomo (Pb)	mg/L	0,1	<0,100	SI	0,15400
Acidez Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	35,1	Análisis y Reporte	NA
Alcalinidad Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	206	Análisis y Reporte	NA
Dureza Cálcica	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	25,1	Análisis y Reporte	NA
Dureza Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	43,6	Análisis y Reporte	NA
Color Real (longitud onda: 436 nm,)	m <sup>-1</sup>	Análisis y Reporte	14,6	Análisis y Reporte	NA
Color Real (longitud onda: 525 nm)	m <sup>-1</sup>	Análisis y Reporte	14,1	Análisis y Reporte	NA
Color Real (longitud onda: 620 nm)	m <sup>-1</sup>	Análisis y Reporte	13,7	Análisis y Reporte	NA

\* Concentración Resolución 3957 del 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

\*\* El límite de cuantificación del método del laboratorio es superior al límite establecido por la normatividad, por lo que no es posible realizar la comparación correspondiente.

**Nota:** Para los demás parámetros se toman los valores establecidos en la Resolución 0631 de 2015.

La caracterización se considera representativa ya que el muestreo y los análisis fueron realizados por laboratorio acreditado por el IDEAM, de acuerdo con el parágrafo 2° del artículo 2.2.3.3.5.2. del Decreto 1076 de 2015.

Adicionalmente, se evidencia que el establecimiento no remite en el informe de caracterización de vertimientos el reporte de resultados del análisis del parámetro de Nitrógeno Total.

**4.1.2. Resultados de la Caracterización del punto Caja carrera 10 con coordenadas N: 04°35'17,4" E: 74°05'7,0"**

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por Rigor Subsidiario)	Resultado Obtenido Caja carrera 10 N: 04°35'17,4" E: 74°05'7,0"	Cumplimiento	Carga Contaminante (Kg/Día)
Temperatura	°C	30*	16,1 - 21,9	SI	NA
pH	Unidades de pH	5,0 a 9,0	6,60 - 7,29	SI	NA
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O <sub>2</sub>	300	44,0	SI	17,20858
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO <sub>5</sub> )	mg/L O <sub>2</sub>	225	19,5	SI	7,62653
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	75	7,75	SI	3,03106
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	2*	0,1 - 0,3	SI	0,11733
<b>Grasas y Aceites</b>	<b>mg/L</b>	<b>15</b>	<b>42,8</b>	<b>NO</b>	<b>16,73925</b>
Fenoles Totales	mg/L	0,2	<0,20	SI	0,07822
Sustancias activas al azul de metileno (SAAM)	mg/L	10*	0,860	SI	0,33635
Ortofosfatos (P-PO <sub>4</sub> <sup>3-</sup> )	mg/L	Análisis y Reporte	0,214	Análisis y Reporte	0,08370
Fósforo Total (P)	mg/L	Análisis y Reporte	0,329	Análisis y Reporte	0,12867
Nitratos (N-NO <sub>3</sub> <sup>-</sup> )	mg/L	Análisis y Reporte	<0,1	Análisis y Reporte	0,03911
Nitritos (N-NO <sub>2</sub> <sup>-</sup> )	mg/L	Análisis y Reporte	<0,01	Análisis y Reporte	0,00391
Nitrógeno Amoniacal (N-NH <sub>3</sub> )	mg/L	Análisis y Reporte	<1	Análisis y Reporte	0,39110

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por Rigor Subsidiario)	Resultado Obtenido Caja carrera 10 N: 04°35'17,4" E: 74°05'7,0"	Cumplimiento	Carga Contaminante (Kg/Día)
Nitrógeno Total (N)	mg/L	0,5	No Reporta	Análisis y Reporte	No reporta el análisis del parámetro
Cianuro Total (CN <sup>-</sup> )	mg/L	0,5	<0,10	SI	0,03911
**Cadmio Total (Cd)	mg/L	0,02*	<0,050	--	-
Cromo Total (Cr)	mg/L	0,5	<0,200	SI	0,078221
<b>Mercurio Total (Hg)</b>	<b>mg/L</b>	<b>0,01</b>	<b>0,0145</b>	<b>NO</b>	<b>0,0056710</b>
Plata Total (Ag)	mg/L	0,5*	<0,100	SI	0,03911
Plomo (Pb)	mg/L	0,1	<0,100	SI	0,03911
Acidez Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	6,36	Análisis y Reporte	NA
Alcalinidad Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	29,7	Análisis y Reporte	NA
Dureza Cálcica	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	20,5	Análisis y Reporte	NA
Dureza Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	22,2	Análisis y Reporte	NA
Color Real (longitud onda: 436 nm.)	m <sup>-1</sup>	Análisis y Reporte	3,8	Análisis y Reporte	N A
Color Real (longitud onda: 525 nm)	m <sup>-1</sup>	Análisis y Reporte	3,7	Análisis y Reporte	N A
Color Real (longitud onda: 620 nm)	m <sup>-1</sup>	Análisis y Reporte	3,3	Análisis y Reporte	N A

\* Concentración Resolución 3957 del 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

\*\* El límite de cuantificación del método del laboratorio es superior al límite establecido por la normatividad, por lo que no es posible realizar la comparación correspondiente.

**Nota:** Para los demás parámetros se toman los valores establecidos en la Resolución 0631 de 2015.

La caracterización se considera representativa ya que el muestreo y los análisis fueron realizados por laboratorio acreditado por el IDEAM, de acuerdo con el parágrafo 2° del artículo 2.2.3.3.5.2. del Decreto 1076 de 2015.

Adicionalmente, se evidencia que el establecimiento no remite en el informe de caracterización de vertimientos el reporte de resultados del análisis del parámetro de Nitrógeno Total.

## 5. ANÁLISIS AMBIENTAL

De acuerdo con la información remitida mediante el Radicado No. 2020ER35846 del 14/02/2020 del establecimiento SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E SEDE UMHES INSTITUTO MATERNO INFANTIL, se determina que el análisis de los resultados obtenidos lo siguiente:

El análisis de los resultados obtenidos para el punto denominado *Caja calle 1* con coordenadas N: 04°35'21,0" E: 74°05'4,9" no se evidencia cumplimiento del parámetro de Mercurio Total con un valor de 0,0273 mg/L. lo anterior conforme a lo establecido en el Artículo 14 de la Resolución 0631 de 2015, que establece un límite máximo de 0,01 mg/L

Además, se evidencia el establecimiento incumple con el límite máximo establecido en el artículo 14 Tabla B de la Resolución 3957 de 2009, dado a que el parámetro de Sólidos Sedimentables con valores de 3,0 mL/L en las alícuotas 1, 7, 9, 11, 13, 15 y 17 supera el límite máximo permisible de 2 mL/L. Por otra parte, se evidencia que el parámetro de Sólidos Sedimentables en las alícuotas 3 y 5 presenta un valor de 2 mL/L, encontrándose sobre el límite máximo establecido de 2 mL/L; de acuerdo con los límites máximos permisibles de la Resolución 3957 de 2009 aplicación rigor subsidiario.

En cuanto al análisis obtenido para el punto denominado **Caja carrera 10** con coordenadas N: 04°35'17,4" E: 74°05'7,0", no se evidencia cumplimiento de los parámetros de Grasas y Aceites con un valor de 42,8 mg/L y Mercurio Total con un valor de 0,0145 mg/L. Lo anterior conforme a lo establecido en la Artículo 16 en concordancia con el Artículo 14 de la Resolución 0631 de 2015, que establece los límites máximos permisibles de 15 mg/L para Grasas y Aceites; y de 0,01 mg/L para Mercurio.

(...)

Lo anterior puede generar un posible riesgo de afectación al recurso hídrico de la ciudad, por las condiciones del vertimiento que se evidencian en el incumplimiento de los parámetros anteriormente mencionados y las concentraciones de sustancias de interés sanitario y ambiental que se están vertiendo a la red de alcantarillado público.

## 6. CONCLUSIONES

De acuerdo con la información remitida en Radicado No 2020ER35846 del 14/02/2020 del establecimiento **SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E. SEDE UMHEs INSTITUTO MATERNO INFANTIL**, incumplió con las siguientes obligaciones normativas:

INCUMPLIMIENTO	ARTÍCULO Y NUMERAL	NORMA O REQUERIMIENTO
<p><b>Fecha de caracterización:</b> 22/08/2018</p> <p><b>Ubicación de caja de aforo y/o punto de muestreo:</b> Caja calle 1</p> <p><b>Coordenadas:</b> N: 04°35'21,0" E: 74°05'4,9"</p> <p><b>Sobrepasó el límite del parámetro:</b></p> <p>- Sólidos Sedimentables en las alícuotas 1, 7, 9, 11, 13, 15 y 17 con un valor de 3,0 mL/L; siendo el límite máximo permisible de 2 mL/L.</p>	<p>Artículo 14 - Tabla B</p>	<p>Resolución 3957 de 2009. "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital."</p>

<p><b>Fecha de caracterización:</b> 22/08/2018</p> <p><b>Ubicación de caja de aforo y/o punto de muestreo:</b> Caja calle 1</p> <p><b>Coordenadas:</b> N: 04°35'21,0" E: 74°05'4,9"</p> <p><b>Sobrepasó el límite del parámetro</b></p> <p>- Mercurio Total con un valor de 0,0273 mg/L siendo el límite máximo permisible de 0,01 mg/L</p>	<p>Artículo 16° En concordancia con lo establecido en el artículo 14°.</p>	<p>Resolución 631 del 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones".</p>
<p><b>Ubicación de caja de aforo y/o punto de muestreo:</b> Caja carrera 10</p> <p><b>Coordenadas:</b> N: 04°35'17,4" E: 74°05'7,0",</p> <p><b>Sobrepasó el límite del parámetro</b></p> <p>- Mercurio Total con un valor de 0,0145 mg/L siendo el límite máximo permisible de 0,01 mg/L</p> <p>- Grasas y Aceites con un valor de 42,8 mg/L siendo el límite máximo permisible de 15 mg/L</p>		

De acuerdo con los incumplimientos a la normatividad ambiental vigente expuestos en el presente Concepto Técnico se solicita al grupo jurídico iniciar los procesos administrativos a que haya lugar.

(...)

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

#### - FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente,

conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

- **DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009 Y DEMÁS DISPOSICIONES**

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

**“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Por su parte, los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

**“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

**Artículo 19. Notificaciones.** *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

**“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56° establece: *“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales…”*

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que;

*“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*”

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: *“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”*

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

#### IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 08596 del 25 de agosto de 2020**, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

- **RESOLUCIÓN 3957 DE 2009:** *"Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital".*

La citada resolución en su artículo 14, entre otras cosas, establece:

(...)

**Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.**

(...)

**Tabla B**

<b>Parámetro</b>	<b>Unidades</b>	<b>Valor</b>
Color	Unidades PT-CO	50 unidades en dilución 1/20
DBO5	mg/L	800
DQO	mg/L	1500
Grasas y Aceites	mg/L	100
PH	unidades	5.0-9.0
<b>Sólidos Sedimentables</b>	<b>mg/L</b>	<b>2</b>
Sólidos Suspendidos Totales	mg/L	600
Temperatura	°C	30
Tensoactivos (SAAM)	mg/L	10

(...)

- **Resolución 631 de 17 de marzo 2015** *"Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximo permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones"*

El artículo 14 de la Precitada Resolución, prescribe:

(...)

**Artículo 14. Parámetros fisicoquímicos a monitorear y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD de actividades asociadas con servicios y otras actividades.** Los parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD de las actividades de servicios y otras actividades a cumplir, serán los siguientes:

(...)

PARÁMETRO	UNIDADES	ACTIVIDADES DE ATENCIÓN A LA SALUD HUMANA - ATENCIÓN MÉDICA CON Y SIN INTERNACIÓN	ACTIVIDADES DE ATENCIÓN A LA SALUD HUMANA - HEMODIÁLISIS Y DIÁLISIS PERITONEAL	POMPAS FÚNEBRES Y ACTIVIDADES RELACIONADAS
<b>Generales</b>				
(...)				
Grasas y Aceites	mg/L	10,00	10,00	20,00
<b>Metales y Metaloides</b>				
(...)				
Mercurio (Hg) v.	mg/L	0,01		0,01

Por su parte, el artículo 16 prescribe:

(...)

PARAMETRO	UNIDADES	VALORES LIMITES MÁXIMOS PERMISIBLES
<b>Generales</b>		
(...)		
Grasas y Aceites	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
<b>Metales y Metaloides</b>		
(...)		
Mercurio (Hg)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias, establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.

(...)

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente, es la Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015 emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la norma a través de la cual "(...) se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones (...).

Sin embargo, en aplicación del Principio Normativo General de Rigor subsidiario contemplado en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, esta Entidad analizó técnicamente el parámetro Sólidos Sedimentables (SSED), acogiendo los valores de referencia establecidos en la tabla B del Artículo 14° de la Resolución 3957 de 2009, mediante la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital.

Conforme a lo anterior, y atendiendo lo considerado en el **Concepto Técnico No. 08596 del 25 de agosto de 2020**, la **SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E**, identificada con Nit 900959051-7, en su sede **UMHES INSTITUTO MATERNO INFANTIL** ubicado en la carrera 10 No. 1 – 60 Sur, en la localidad San Cristóbal de Bogotá, D.C., presuntamente incumplió la normatividad en materia de vertimientos, al sobrepasar los valores límites máximos permisibles establecidos para los parámetros que se señalan a continuación:

**1. Para el punto denominado caja calle 1 con coordenadas N: 04°35'21,0" E: 74°05'4,9"**

- Sólidos Sedimentables al obtener (3.0 m L/L) alícuotas 1, 7,9,11,13,15 y 17 siendo el límite (2 m L/L), según Resolución 3957 de 2009, por rigor subsidiario.
- Mercurio Total (Hg) al obtener (0,0273 mg/L) siendo el límite (0,01mg/L), según Resolución 631 de 2015.

**2. Para el punto denominado caja carrera 10 con coordenadas N: 04°35'17,4" E: 74°05'7,0"**

- Grasas y Aceites: al obtener 42,8 mg/L, siendo el límite de 15 mg/L, según Resolución 631 de 2015.
- Mercurio Total (Hg) al obtener (0,0145 mg/L) siendo el límite (0,01mg/L), según Resolución 631 de 2015.

Así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la **SUBRED INTEGRADA DE**

**SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E.**, identificada con Nit 900.959.051-7, sede **UMHES INSTITUTO MATERNO INFANTIL**, ubicado en la Carrera 10 F No. 1 – 60 Sur, en la localidad de San Cristóbal de Bogotá, D.C, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

## V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”*, ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras funciones, la siguiente:

*“1. Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.”*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

### DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009; en contra de la **SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E.**, identificada con Nit 900.959.051-7, sede

**UMHES INSTITUTO MATERNO INFANTIL**, ubicada en la carrera 10 No. 1- 60 Sur, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, de conformidad con lo expuesto en el **Concepto Técnico No.08596 del 25 de agosto de 2020** y lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo, al sobrepasar los valores límites máximos permisibles establecidos para los parámetros que se señalan a continuación :

**1. Para el punto denominado caja calle 1 con coordenadas N: 04°35'21,0" E: 74°05'4,9"**

- Sólidos Sedimentables al obtener (3.0 m L/L) alícuotas 1, 7,9,11,13,15 y 17 siendo el límite (2 m L/L).
- Mercurio Total (Hg) al obtener (0,0273 mg/L) siendo el límite (0,01mg/L).

**2. Para el punto denominado caja carrera 10 con coordenadas N: 04°35'17,4" E: 74°05'7,0"**

- Grasas y Aceites: al obtener 42,8 mg/L, siendo el límite de 15 mg/L.
- Mercurio Total (Hg) al obtener (0,0145 mg/L) siendo el límite (0,01mg/L).

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la **SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E**, identificada con Nit 900.959.051-7, en la Diagonal 34 No. 5-43 y en la carrera 10 No. 1-60 Sur de la ciudad de Bogotá, y al correo electrónico: [notificacionesjudiciales@subredcentrooriente.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@subredcentrooriente.gov.co), de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009 y en armonía con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO.** – El expediente **SDA-08-2020-1678**, estará a disposición, de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad, en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá D.C., a los 14 días del mes de octubre del año 2020**



**CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

AMPARO TORNEROS TORRES	C.C.: 51608483	T.P.: N/A	CPS: CONTRATO 20202196 DE 2020	FECHA EJECUCION:	25/09/2020
AMPARO TORNEROS TORRES	C.C.: 51608483	T.P.: N/A	CPS: CONTRATO 20202196 DE 2020	FECHA EJECUCION:	26/09/2020

**Revisó:**

CONSTANZA PANTOJA CABRERA	C.C.: 1018416784	T.P.: N/A	CPS: CONTRATO 2020-2206 DE 2020	FECHA EJECUCION:	14/10/2020
---------------------------	------------------	-----------	---------------------------------	------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR	C.C.: 80016725	T.P.: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	14/10/2020
---------------------------------	----------------	-----------	------------------	------------------	------------